

## **HƯỚNG DẪN**

### **Thảo luận, góp ý xây dựng dự thảo Văn kiện Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII tại Đại hội Đoàn cấp tỉnh**

-----

Thực hiện Kế hoạch số 411-KH/TWĐTN-BTC ngày 25/8/2021 của Ban Chấp hành Trung ương Đoàn về việc tổ chức đại hội Đoàn các cấp, tiến tới Đại hội đại biểu toàn quốc Đoàn TNCS Hồ Chí Minh lần thứ XII, Ban Bí thư Trung ương Đoàn hướng dẫn việc thảo luận, góp ý xây dựng dự thảo Văn kiện Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII tại Đại hội Đoàn cấp tỉnh, cụ thể như sau:

#### **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

##### **1. Mục đích**

- Phát huy trí tuệ của đoàn viên, thanh niên cả nước tham gia đóng góp xây dựng dự thảo Văn kiện Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII.

- Tạo ra đợt sinh hoạt chính trị rộng khắp trong đoàn viên, thanh niên cả nước; góp phần tạo sự thống nhất cao về nhận thức, hành động và ý chí quyết tâm trong toàn Đoàn nhằm xây dựng và thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII.

##### **2. Yêu cầu**

- Việc thảo luận, lấy ý kiến vào dự thảo Văn kiện Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII là nội dung quan trọng, bắt buộc trong chương trình làm việc của Đại hội Đoàn cấp tỉnh.

- Đảm bảo khoa học, khách quan, dân chủ, thẳng thắn, trách nhiệm.

- Đại biểu Đại hội Đoàn cấp tỉnh phải được nghiên cứu dự thảo các văn bản sớm.

#### **II. NỘI DUNG LẤY Ý KIẾN**

##### **1. Đối với dự thảo Báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Trung ương Đoàn khóa XI**

Đề nghị Đại hội Đoàn cấp tỉnh tập trung thảo luận, đóng góp ý kiến các nội dung, cụ thể như sau:

1.1. Đánh giá kết quả việc triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XI trên các mặt công tác. Bổ sung các phương thức, mô hình, cách làm mới đã được triển khai, mang lại hiệu quả trong nhiệm kỳ 2017 - 2022 chưa được đề cập hoặc chưa được phân tích rõ nét trong dự thảo Báo cáo chính trị. Đánh giá, bổ sung những hạn chế, khó khăn (nếu có) trong triển khai các chủ trương của nhiệm kỳ.

1.2. Nghiên cứu, đánh giá tính toàn diện, khả thi, phù hợp với thực tiễn

của các nhiệm vụ, giải pháp trong nhiệm kỳ 2022 - 2027. Trong đó, tập trung thảo luận các vấn đề sau:

- Đề xuất các nhiệm vụ trọng tâm, các khâu đột phá trong triển khai công tác đoàn và phong trào thanh thiếu nhi nhiệm kỳ 2022 - 2027.

- Đối với công tác tuyên truyền, giáo dục: đề xuất giải pháp thực hiện các nội dung: (1) khơi dậy khát vọng cống hiến, xây dựng đất nước phồn vinh, hạnh phúc trong đoàn viên, thanh niên; (2) nâng cao tính hiệu quả, thiết thực trong công tác giáo dục chính trị tư tưởng; công tác giáo dục đạo đức lối sống, đặc biệt là văn hóa ứng xử trên không gian mạng và công tác giáo dục truyền thống cách mạng.

- Đối với các phong trào hành động cách mạng và các chương trình đồng hành với thanh niên: đề xuất giải pháp thực hiện các nội dung: (1) khắc phục hạn chế trong triển khai các phong trào của nhiệm kỳ 2017 - 2022; (2) đổi mới phương thức, nâng cao hiệu quả các giải pháp đã triển khai trong nhiệm kỳ 2017 - 2022; (3) giải pháp, mô hình nhằm đổi mới nội dung của các phong trào, chương trình nhiệm kỳ 2022 - 2027, trong đó tập trung vào một số vấn đề cụ thể như sau:

+ Đối với Phong trào Thanh niên tình nguyện: đề xuất các giải pháp để: (1) nâng cao tính bền vững, hiệu quả của phong trào Thanh niên tình nguyện; (2) các hình thức, phương thức tình nguyện mới để phát huy thanh niên; (3) tập hợp các câu lạc bộ, tổ, đội, nhóm tình nguyện tự lập.

+ Đối với Phong trào Tuổi trẻ sáng tạo: đề xuất các giải pháp để: (1) hỗ trợ việc triển khai, hiện thực hóa các ý tưởng sáng tạo; (2) thúc đẩy, hình thành thói quen sáng tạo trong đoàn viên, thanh niên.

+ Đối với Phong trào Tuổi trẻ xung kích bảo vệ Tổ quốc: đề xuất, bổ sung các giải pháp để thực hiện hiệu quả, phát huy thanh niên trong: (1) thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh; (2) đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn dân cư.

+ Đối với Chương trình Đồng hành với thanh niên trong học tập: đề xuất các giải pháp để: (1) đồng hành với đoàn viên, thanh niên ngoài khối trường học trong học tập, tự học tập; (2) mô hình, giải pháp mới, hiệu quả dẫn dắt, định hướng thanh niên trong học tập, nghiên cứu khoa học.

+ Đối với Chương trình Đồng hành với thanh niên trong khởi nghiệp, lập nghiệp: đề xuất các giải pháp (1) hỗ trợ nguồn vốn cho thanh niên khởi nghiệp, lập nghiệp (2) hỗ trợ nâng cao chất lượng đầu ra, phân phối các sản phẩm của thanh niên; (3) nâng cao chất lượng các hoạt động đào tạo, tập huấn về khởi nghiệp, tư vấn hướng nghiệp, việc làm cho thanh niên; (4) nâng cao chất lượng, tính bền vững của các mô hình thanh niên phát triển kinh tế.

+ Đối với Chương trình Đồng hành với thanh niên rèn luyện và phát triển kỹ năng trong cuộc sống, nâng cao thể chất, đời sống văn hóa tinh thần: đề xuất, bổ sung mô hình, giải pháp mới, hiệu quả trong (1) hỗ trợ thanh niên phát triển kỹ năng; (2) tư vấn tâm lý và sức khỏe tâm thần, hỗ trợ pháp lý kịp thời cho thanh thiếu nhi; (3) nâng cao đời sống văn hóa, tinh thần cho thanh niên yếu thế, đặc thù.

- Đối với Công tác phụ trách Đội TNTP Hồ Chí Minh và bảo vệ, chăm sóc, giáo dục thiếu niên, nhi đồng: đề xuất các giải pháp (1) phát triển tổ chức Đội trong các trường ngoài công lập; (2) nâng cao chất lượng hoạt động Đội ở khu vực địa bàn dân cư; (3) các mô hình hiệu quả, bền vững, có khả năng nhân rộng toàn quốc trong triển khai Luật Trẻ em; đại diện tiếng nói, nguyện vọng của trẻ em; phòng chống bạo lực, xâm hại, tai nạn thương tích trẻ em.

- Đối với Công tác quốc tế thanh niên: đề xuất các giải pháp, mô hình (1) nâng cao năng lực hội nhập quốc tế cho thanh niên Việt Nam; (2) thúc đẩy phong trào học tập, thực hành ngoại ngữ, đặc biệt là tiếng Anh phù hợp với điều kiện từng địa phương, đơn vị; (3) tăng cường hợp tác, khai thác các dự án, nguồn lực quốc tế hỗ trợ công tác đoàn và phong trào thanh thiếu nhi.

- Đối với Công tác xây dựng Đoàn, mở rộng mặt trận đoàn kết tập hợp thanh niên: đề xuất các giải pháp, mô hình (1) đổi mới nội dung, phương thức sinh hoạt, hoạt động chi đoàn, đoàn cơ sở; (2) nâng cao hiệu quả công tác đoàn kết, tập hợp thanh niên, đặc biệt là thanh niên yếu thế, đặc thù.

- Đối với Công tác tham gia xây dựng, bảo vệ Đảng và hệ thống chính trị: đề xuất các giải pháp nhằm thực hiện hiệu quả (1) nhiệm vụ bảo vệ nền tảng tư tưởng của Đảng; (2) Cuộc vận động “Đoàn viên phấn đấu trở thành đảng viên Đảng Cộng sản Việt Nam”; (3) công tác giám sát, phản biện xã hội của Đoàn theo Quy định 217-QĐ/TW của Bộ Chính trị.

- Đối với công tác tham mưu, phối hợp, chỉ đạo của Đoàn: đề xuất các giải pháp (1) đổi mới, nâng cao chất lượng công tác chỉ đạo, điều hành của các cấp bộ đoàn; (2) tăng cường chuyên đổi số trong triển khai các phong trào, hoạt động Đoàn.

## **2. Đánh giá Báo cáo tổng kết thực hiện Điều lệ Đoàn khóa XI và đề xuất các nội dung sửa đổi Điều lệ Đoàn, Hướng dẫn thực hiện Điều lệ Đoàn**

2.1. Xin ý kiến về bố cục, nội dung dự thảo Báo cáo tổng kết thực hiện Điều lệ Đoàn khóa XI và đề xuất các nội dung sửa đổi Điều lệ Đoàn.

2.2. Xin ý kiến về phần đánh giá những vấn đề cơ bản về Đoàn TNCS Hồ Chí Minh theo vai trò, chức năng, nhiệm vụ của tổ chức Đoàn Thanh niên trong hệ thống chính trị. Nếu có đề xuất bổ sung đánh giá, đề nghị trình bày cụ thể.

2.3. Xin ý kiến phân đánh giá kết quả thực hiện từ Chương I đến Chương XIII (gồm 42 Điều) về kết quả đạt được, hạn chế, vướng mắc, bất cập theo nội dung từng điều đang được triển khai trong thực tiễn. Nếu cần bổ sung, điều chỉnh nội dung đánh giá, đề nghị trình bày cụ thể.

2.4. Xin ý kiến phân đánh giá chung việc thực hiện Điều lệ Đoàn theo từng khía cạnh ưu điểm, nguyên nhân, hạn chế, vướng mắc, bất cập. Nếu cần bổ sung, điều chỉnh nội dung đánh giá, đề nghị trình bày cụ thể.

2.5. Về phần đề xuất sửa đổi, bổ sung Điều lệ Đoàn khoá XI:

- Xin ý kiến về quan điểm, nguyên tắc sửa đổi, bổ sung Điều lệ Đoàn. Nếu cần điều chỉnh nguyên tắc làm căn cứ sửa đổi, bổ sung Điều lệ Đoàn, đề nghị trình bày cụ thể.

- Về đề xuất nội dung sửa đổi Điều lệ Đoàn khoá XI, trên cơ sở báo cáo của các tỉnh, thành đoàn, các hội nghị cán bộ đoàn, Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Ban Bí thư Trung ương Đoàn đã thảo luận, thống nhất xin ý kiến về các nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung Điều lệ Đoàn, gồm: (1) Tổ chức Đoàn trong Quân đội Nhân dân Việt Nam và Công an Nhân dân Việt Nam; (2) Công tác kiểm tra giám sát và ủy ban kiểm tra các cấp. Đề nghị đánh giá tính thiết thực về nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung. Nếu đề xuất thêm nội dung sửa đổi, bổ sung Điều lệ Đoàn, đề nghị nêu rõ lý do, căn cứ lý luận, thực tiễn.

- Cho ý kiến về nội dung đề xuất chi tiết được tiếp thu thành 12 nội dung sửa đổi, bổ sung Hướng dẫn thực hiện Điều lệ Đoàn. Nếu đề xuất thêm nội dung sửa đổi, bổ sung Hướng dẫn thực hiện Điều lệ Đoàn, đề nghị nêu rõ lý do, căn cứ lý luận, thực tiễn để đề xuất nội dung sửa đổi cụ thể.

### **III. HÌNH THỨC, PHƯƠNG PHÁP VÀ TIẾN ĐỘ TỔNG HỢP Ý KIẾN**

#### **1. Hình thức tổ chức góp ý, trách nhiệm tổng hợp**

- Căn cứ vào tình hình thực tiễn của địa phương, đơn vị, các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc áp dụng hình thức phù hợp. Hình thức bắt buộc: tổ chức thảo luận trực tiếp tại Đại hội Đoàn cấp tỉnh (tổ chức Diễn đàn, tổ thảo luận...). Hình thức khuyến khích: mở rộng cho đoàn viên, thanh niên trong địa phương, đơn vị tham gia thảo luận, đóng góp ý kiến trước Đại hội Đoàn cấp tỉnh (hội nghị, diễn đàn trực tiếp, trực tuyến; bằng văn bản, thông qua hệ thống báo chí, website, fanpage...).

- Ban Chấp hành Đoàn cấp tỉnh nhiệm kỳ 2017 - 2022 có trách nhiệm tổng hợp ý kiến tại các diễn đàn, hội nghị trước Đại hội gửi Đoàn Chủ tịch Đại hội. Đoàn Chủ tịch Đại hội tổng hợp cùng với ý kiến các đại biểu phát biểu tại Đại hội thành Báo cáo tổng hợp ý kiến về các văn kiện trình tại Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII.

- Sau Đại hội, Ban Chấp hành Đoàn cấp tỉnh nhiệm kỳ 2022 - 2027 có trách nhiệm khẩn trương hoàn thiện báo cáo tổng hợp đã được Đại hội thông qua và gửi báo cáo Ban Bí thư Trung ương Đoàn.

#### **2. Phương pháp tổng hợp**

##### **2.1. Bố cục báo cáo tổng hợp**

Báo cáo tổng hợp gồm 3 phần:

- *Phần “Nhận xét chung”*: Nêu khái quát về số lượng ý kiến phát biểu, không khí thảo luận (có sôi nổi hay không, trao đổi, tranh luận...).

- *Phần “Tổng hợp ý kiến góp ý”*: Tổng hợp ý kiến về từng dự thảo Văn kiện Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII. Đối với mỗi dự thảo, tổng hợp từng vấn đề theo trình tự của dự thảo Văn kiện đó. Trong phần này, nếu có ý kiến góp ý, nhận xét chung thì có phần “Góp ý chung”, sau đó nêu những “Góp ý cụ thể”.

- *Phần “Ý kiến khác”*: Tổng hợp những đề xuất, kiến nghị, ý kiến của cán bộ, đoàn viên, thanh niên về những vấn đề khác.

## 2.2. Xác định số lượng và mức độ ý kiến

\* *Số lượng ý kiến*: Để việc tổng hợp được chính xác, đánh giá được xu hướng của các loại ý kiến, khi tiến hành tổng hợp ý kiến thảo luận cần phản ánh được số lượng ý kiến phát biểu so với số đại biểu tham dự.

\* *Mức độ ý kiến*: Khi tổng hợp ý kiến đối với từng vấn đề cụ thể, nhất là những vấn đề quan trọng còn có ý kiến khác nhau, cần cố gắng lượng hóa, thống kê để đánh giá đúng thực chất các loại ý kiến và mức độ của các ý kiến khác nhau. Cần tổng hợp rõ số lượng các loại ý kiến (đồng ý, không đồng ý...) hoặc đánh giá theo các mức độ sau:

- “Hầu hết ý kiến”: Sử dụng khi có khoảng  $\frac{3}{4}$  trở lên số ý kiến có cùng chính kiến.

- “Đa số ý kiến”: Sử dụng khi có khoảng trên  $\frac{1}{2}$  đến dưới  $\frac{3}{4}$  số ý kiến có cùng chính kiến.

- “Nhiều ý kiến”: Sử dụng khi có khoảng trên  $\frac{1}{4}$  đến dưới  $\frac{1}{2}$  số ý kiến có cùng chính kiến.

- “Một số ý kiến”: Sử dụng khi có khoảng dưới  $\frac{1}{4}$  số ý kiến có cùng chính kiến.

- “Có ý kiến”: Sử dụng trong trường hợp có một vài ý kiến có sự khác biệt hoặc đáng lưu ý về một vấn đề nào đó.

Những ý kiến góp ý bằng văn bản được tổng hợp như ý kiến phát biểu trực tiếp.

## 2.3. Những vấn đề phải phản ánh nguyên văn

Những ý kiến đề nghị bổ sung, sửa đổi, thay đổi cấu trúc, tiêu đề hoặc một đoạn, một câu, từ hoặc một cụm từ cần được phản ánh đầy đủ, ghi nguyên văn và để trong dấu “...”. Đối với những ý kiến góp ý có lập luận sâu sắc khác với dự thảo cần được ghi lại đầy đủ, chính xác.

## 3. Hình thức, tiến độ gửi báo cáo

Đoàn cấp tỉnh gửi báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý tại Đại hội Đoàn cấp tỉnh (bản word) về Ban Bí thư Trung ương Đoàn qua Văn phòng Trung ương Đoàn **trước ngày 30/10/2022**.

Trên đây là Hướng dẫn thảo luận, góp ý xây dựng dự thảo các văn kiện trình Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII tại Đại hội Đoàn cấp tỉnh. Căn cứ Hướng dẫn này, Ban Thường vụ các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc triển khai.

### Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đoàn;
- Các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc;
- Các đồng chí Ủy viên BCH TW Đoàn;
- Các ban, đơn vị TW Đoàn;
- Thành viên các Tiểu ban Đại hội;
- Lưu VP.

**TM. BAN BÍ THƯ TRUNG ƯƠNG ĐOÀN**  
BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC



**Bùi Quang Huy**

